

平成30年度 第3回

地域包括支援に関する会議

資料 4

2 報告

(4) 成年後見制度の利用促進計画について

成年後見制度の利用促進計画について（パブリックコメントの実施）

本市のさらなる高齢社会への対応や共生社会の実現に向け、認知症、知的障害や精神上的障害などにより判断能力が十分ではない人のうち成年後見制度の利用が求められる人のより一層の利用促進を目指し策定する「（仮称）北九州市成年後見制度利用計画」のためパブリックコメントを実施するもの。

1 パブリックコメントの実施

- 3月18日（月）～4月17日（水）
- 素案の閲覧・配布場所
 - ・北九州市ホームページ
 - ・広報室広聴課（市役所一階）、各区役所総務課及び出張所
 - 保健福祉局長寿社会対策課（市役所9階）、障害者支援課（市役所8階）

2 計画の位置づけ

- ・成年後見制度の利用の促進に関する法律第23条第1項に基づく北九州市の成年後見制度の利用促進に関する基本的な計画
- ・北九州市いきいき長寿プランの基本目標の一つである「住みたい場所であんしんして暮らせる」の基本的な施策
- ・北九州市障害者支援計画を構成する北九州市障害者計画の基本目標「安心して暮らすための支援体制の整備」及び「人権の尊重と共生社会の実現」の基本的な施策
- ・北九州市SDGs未来都市計画達成への施策

3 計画の審議・意見聴取経過

- ・北九州市社会福祉審議会（平成30年11月）
- ・北九州市障害者施策推進協議会（平成30年7月、10月）
- ・北九州市高齢者支援と質の向上推進会議（平成30年7月、11月）
- ・市政モニターによるアンケート実施（平成30年8月）
- ・老いを支える北九州家族の会、北九州市障害福祉団体連絡協議会、弁護士会、司法書士会、社会福祉士会、社会福祉士会等の専門職団体

4 今後のスケジュールについて（予定）

- 5月～6月 パブリックコメントに基づく素案の見直し
- 7月 計画の公表

(仮称)

北九州市成年後見制度利用促進計画

(素案)

(平成31年度～平成32年度)

平成31年3月

北九州市

目次

第1	成年後見制度の目的と利用促進の流れ	1
1	成年後見制度の目的と利用状況	1
2	国の成年後見制度利用促進に関する動き	3
3	成年後見制度の課題	5
第2	北九州市における成年後見制度利用促進の背景	9
1	高齢者を取り巻く状況	9
2	障害のある人を取り巻く状況	11
3	成年後見制度に関する市民意識	12
第3	北九州市成年後見制度利用促進計画の概要	14
1	北九州市成年後見制度利用促進計画策定の目的	14
2	基本的な考え方	14
3	促進計画の位置づけ	15
4	促進計画の期間と分析	15
第4	具体的な取組	16
1	成年被後見人と成年後見人の支援	16
2	成年後見制度の利用環境の整備	20
第5	資料	22
1	促進計画策定の経過	22
2	用語解説	23

第1 成年後見制度の目的と利用促進の流れ

1 成年後見制度の目的と利用状況

(1) 成年後見制度の目的

成年後見制度は、認知症や知的障害などの精神上の障害により判断能力が十分ではない人を援助するため、家庭裁判所が成年後見人、保佐人及び補助人（以下「成年後見人等」という。）を選任し、成年後見人等が通帳の保管などの財産の管理や生活・療養に必要な手続などの生活支援などを行うほか、誤った判断に基づいて行った行為を取り消すなどの活動を行い、成年被後見人、被保佐人及び被補助人（以下「成年被後見人等」という。）を保護する制度です。

この制度は、自己決定権の尊重、残存能力の活用、障害のある人もない人も、互いに支え合う社会を目指すノーマライゼーション等の理念と従来からの本人の保護の理念との調和を旨として、柔軟かつ利用しやすい制度を目指し、それまでの禁治産者・準禁治産者制度に代わり平成12年4月に新設されました。

(2) 成年後見制度の利用状況

平成29年末時点の全国の成年後見制度の利用者数は210,290人ですが、全国で500万人を越えていると推計されている認知症高齢者と、知的障害や精神障害のある人の合計数約425万人とを合計した約925万人と比較すると利用率はわずかに留まっています。

また、成年後見制度の申立件数は、制度が発足した平成12年度の9,007件から平成29年の35,737件へと約3.9倍に増加していますが、認知症高齢者や知的障害や精神障害のある人の数と比較すると十分に利用されているとは言えない状況です。

図表 1-1-1 全国の成年後見利用者数（平成 28 年）

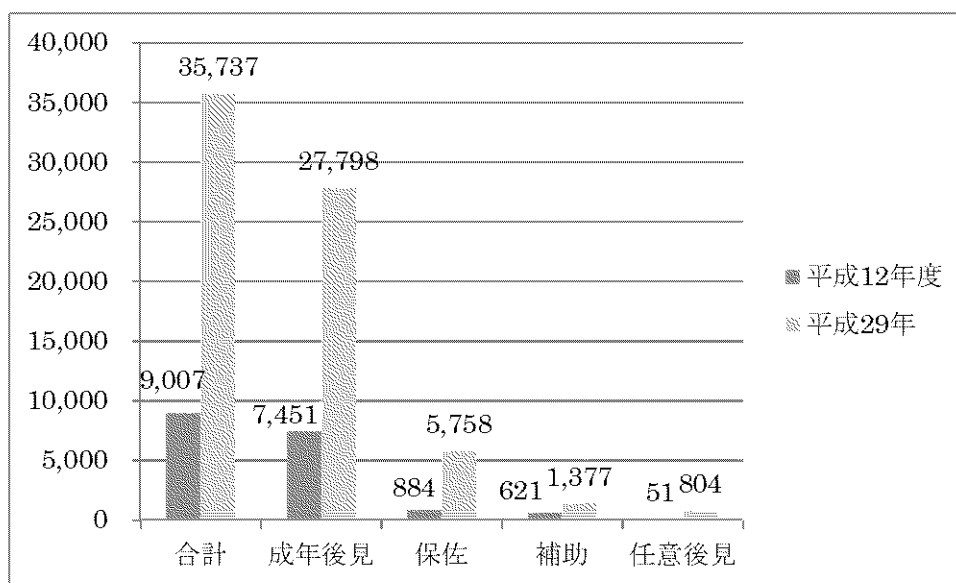
認知症高齢者数 (500 万人)	知的障害の ある人 (58 万人)	精神障害の ある人 (367 万人)	成年後見利用者数	利用率 (参考)
9 2 5 万人			2 1 0, 2 9 0 件	2. 2 %

出所 内閣府「平成 29 年版 高齢社会白書」、「平成 29 年版 障害者白書」

(知的障害のある人は、18 歳以上の人数)

最高裁判所「成年後見関係事件の概況-平成 29 年 1 月～12 月-」

図表 1-1-2 全国の成年後見申立数（平成 12 年度と平成 29 年の比較）



出所 最高裁判所「成年後見関係事件の概況-平成 12 年 4 月から平成 13 年 3 月-」

「成年後見関係事件の概況-平成 29 年 1 月～12 月-」

* 成年後見制度の利用者数は、平成 20 年以降は暦年で集計され、それ以前は年度で集計されています。

2 国の成年後見制度利用促進に関する動き

国は、成年後見制度の利用の促進のため、成年後見制度の利用の促進に関する法律（平成 28 年法律第 29 号。以下「成年後見制度利用促進法」という。）を平成 28 年 5 月に施行しました。成年後見制度利用促進法には、成年後見制度の利用促進の基本理念や国や地方公共団体の責務を定めるとともに、基本方針に基づき成年後見制度の利用の促進に関する施策を総合的かつ計画的に推進することが規定されています。

更に、成年後見制度利用促進法に基づき、国が講ずる成年後見制度利用促進策の最も基本的な計画として位置付けられる成年後見制度利用促進基本計画（以下「基本計画」という。）が平成 29 年 3 月に閣議決定されました。

(1) 国の基本計画のポイント

ア 利用者がメリットを実感できる制度・運用へ改善

- 財産管理と意思決定支援・身上保護の両方を重視し、利用者がメリットを実感できる制度・運用とすることを基本とする。
- 成年後見制度の保佐及び補助並びに任意後見制度の利用の取組
- 利用者の個別のニーズを踏まえた周知活動・相談対応等の強化

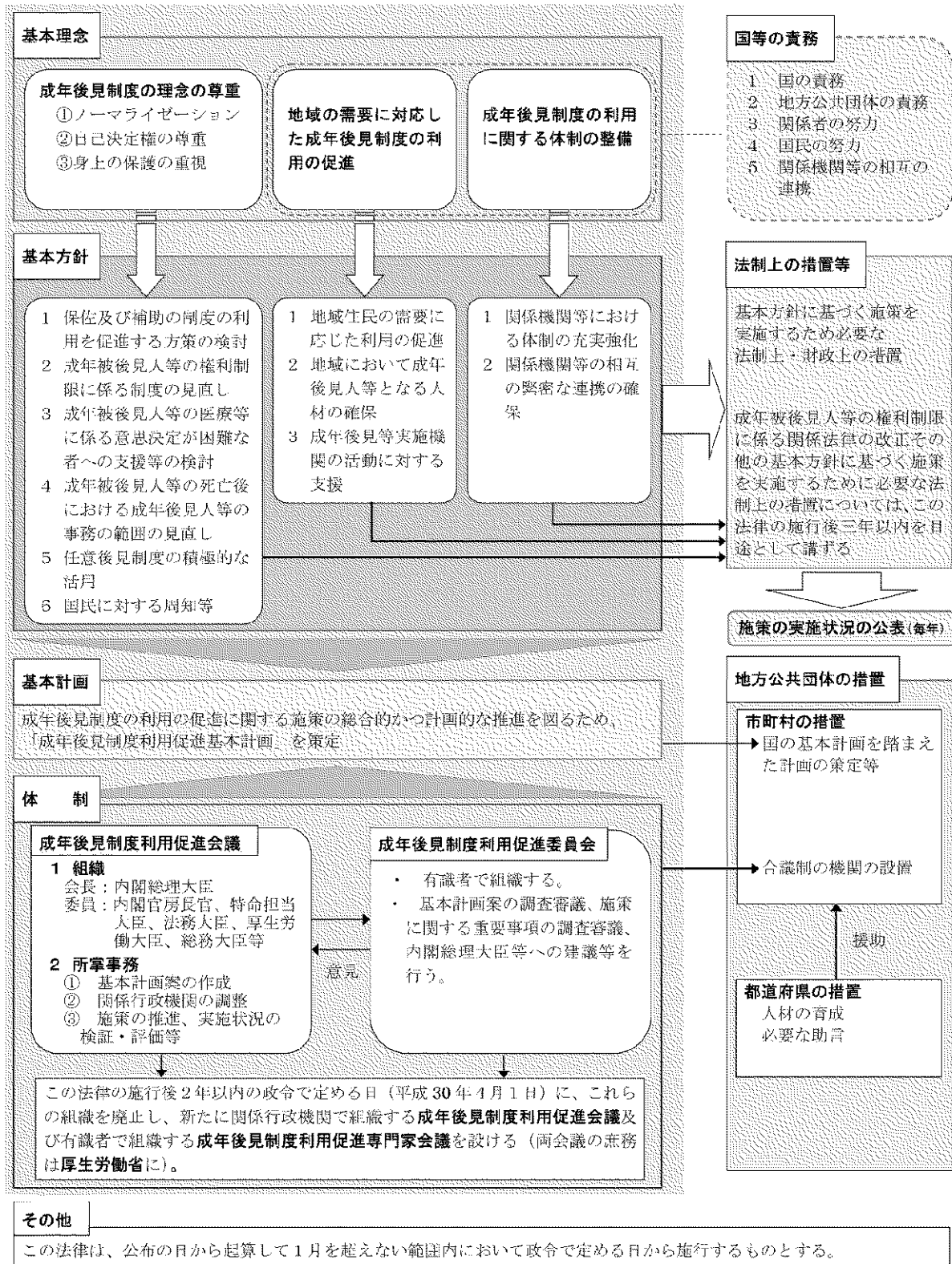
イ 権利擁護支援の地域連携ネットワークの構築

- 相談窓口を整備するとともに、成年後見制度の利用が必要な人を発見し、適切に必要な支援につなげる地域連携の仕組みを整備する。
- 本人の状況に応じて、本人に身近な親族、福祉・医療・地域の関係者と後見人がチームとなって日常的に本人を見守り、本人の意思や状況を継続的に把握し必要な対応を行う体制を構築するとともに、福祉・法律の専門職が専門的助言・相談対応等の支援に参画する仕組みを整備する。
- 市民後見人の育成と支援、法人後見の育成

ウ 不正防止の徹底と利用しやすさとの調和

- 地域連携ネットワークのチームでの対応が、成年後見制度における不正を防ぐことにもつながることを踏まえ、地域連携ネットワークとして支援する中では、不正の未然防止や早期発見にも留意する。

成年後見制度の利用の促進に関する法律イメージ図 ※平成 28 年 4 月 8 日成立、同年 5 月 13 日施行



出典：内閣府 HP http://www.cao.go.jp/seinenkouken/pdf/image_zu2.pdf

3 成年後見制度の課題

(1) 成年後見制度の利用の状況

基本計画の策定に当たって国が設けた成年後見制度利用促進委員会においては、現在の成年後見制度の利用では財産管理の観点が重視されており、第三者が成年後見人等を務める場合のなかには、意思決定支援や身上保護の視点に乏しい運用がなされているものがあるとの意見が出されています。

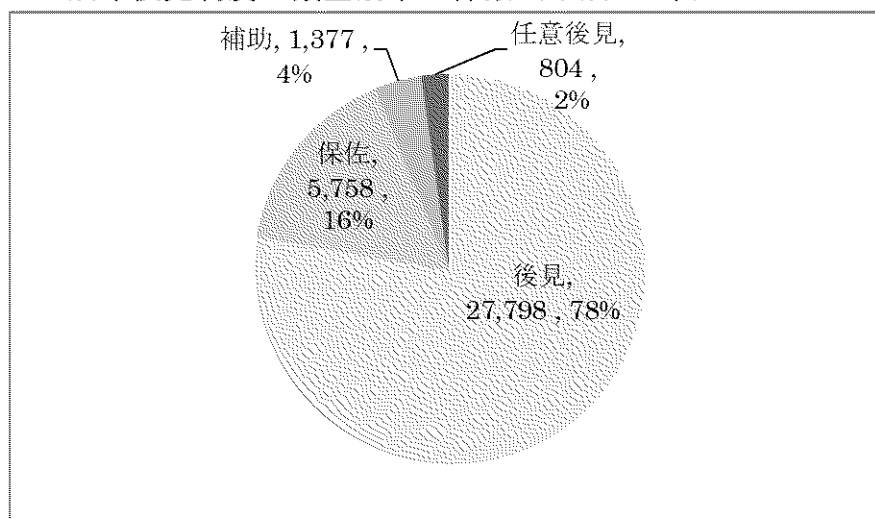
また、成年後見制度が多く利用されていない理由としては、預貯金の解約や介護保険契約（施設入所）など社会生活上の大きな支障が生じない限り成年後見制度があまり利用されないこと、成年後見制度を利用しても福祉的な視点による運用がなされていないことなどが挙げられています。

最高裁判所集計の平成 29 年の成年後見関係事件の概況からも、認知症高齢者等が判断能力を欠く状態になってから、財産管理や契約行為のために、財産管理などの専門職が成年後見人等を務めている現状となっています。

【全国の成年後見関係事件の概況】

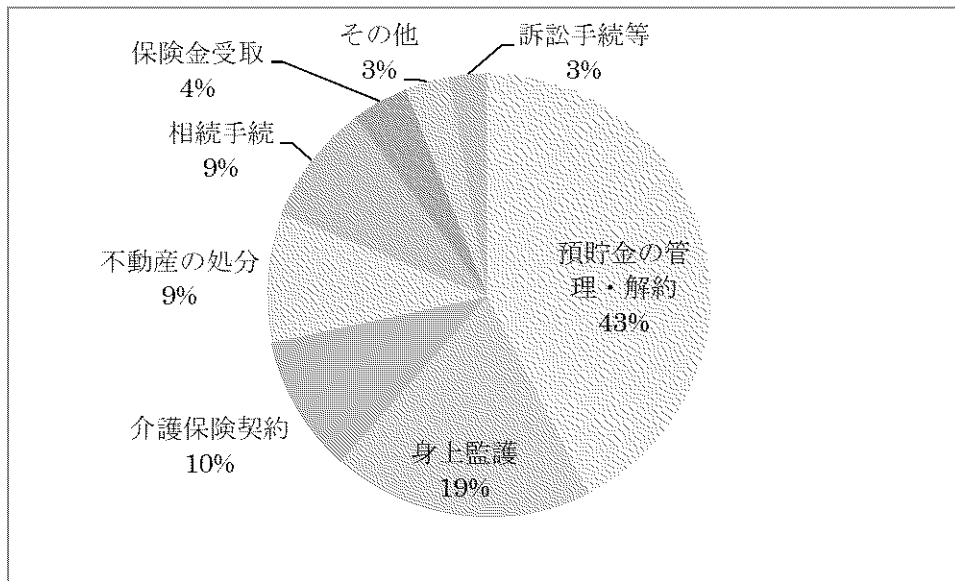
- 成年後見制度の類型別の申立件数の割合から見ると、常に判断能力を欠く状態になった認知症高齢者等に適用される後見開始の審判が全体の 78%を占めている。
- 成年後見制度を利用する目的では、預貯金等の管理・解約の 43%に対して、身上監護（保護）は 19%に留まっている。
- 成年後見人等と成年被後見人等の関係を見ると、被後見人等の配偶者、親、子その他の親族が後見人等を務めたものが 26.2%、司法書士、弁護士、社会福祉士などが後見人等を務めたものが 65.4%である。

図表 1-3-1 成年後見制度の類型別申立件数（平成 29 年）



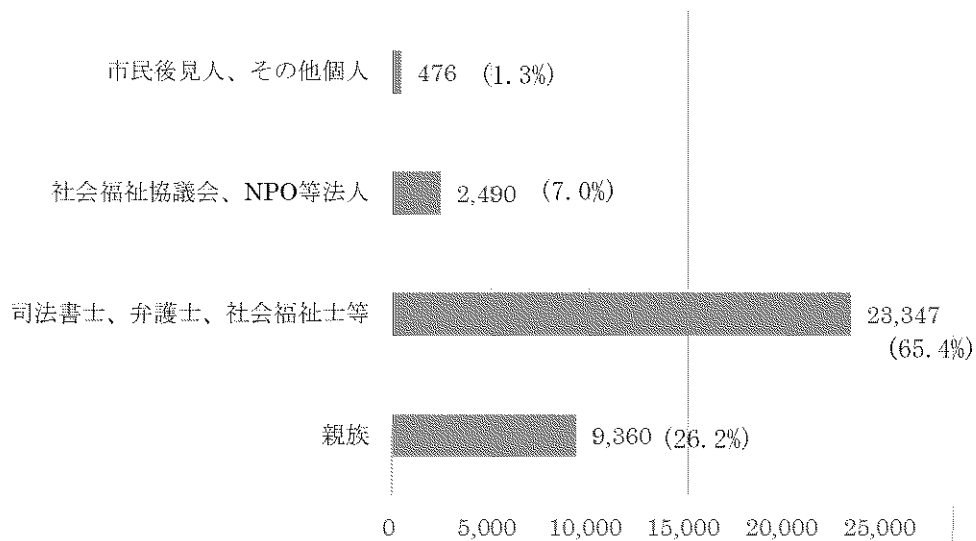
出所 最高裁判所 「成年後見関係事件の概況-平成 29 年 1 月～12 月-」

図表 1-3-2 成年後見制度を利用する目的（平成 29 年）



出所 最高裁判所 「成年後見関係事件の概況-平成 29 年 1 月～12 月-」

図表 1-3-3 成年後見人等と成年被後見人等の関係（平成 29 年）



出所 最高裁判所 「成年後見関係事件の概況-平成 29 年 1 月～12 月-」

(2) 国の成年後見制度利用促進計画の工程表

国が掲げる成年後見制度の利用促進に向けた段階的・計画的な整備工程

		29年度	30年度	31年度	32年度	33年度
I	制度の周知	パンフレット、ポスターなどによる制度周知				
II	市長村計画の策定	国の計画の周知、市長村計画の策定の働きかけ、策定状況のフォローアップ				
III	利用者がメリットを実感できる制度の運用 ・適切な後見人等の選任のための検討の促進 ・診断書の在り方等の検討 ・高齢者と障害者の特性に応じた意思決定支援の在り方についての指針の検討、成果の共有等	適切な後見人等の選任のための検討の促進	新たな運用等の開始、運用状況のフォローアップ			
		診断書の在り方等の検討				
		意思決定支援の在り方についての指針の策定等の検討、成果の共有等				
IV	地域連携ネットワークづくり ・市町村による中核機関の設置 ・地域連携ネットワークの整備に向けた取組の推進	中核機関の設置・運営、地域連携ネットワークの整備				
		相談体制・地域連携ネットワーク構築支援	相談体制の強化、地域連携ネットワークの更なる構築			
V	不正防止の徹底と利用しやすさの調和 ・金融機関における預貯金等管理に係る自主的な取組のための検討の促進等 ・取組の検討状況等を踏まえたより効果的な不正防止の在り方の検討	金融機関における自主的な取組のための検討の促進	取組の検討状況・地域連携ネットワークにおける不正防止効果を踏まえたより効果的な不正防止の在り方の検討			
		専門職団体等による自主的な取組の促進				
VI	成年被後見人等の医療・介護等に係る意思決定が困難な人への支援等の検討	医療・介護等の現場において関係者が対応を行う際に参考となる考え方の整理			参考となる考え方の周知、活用状況を踏まえた改善	
VII	成年被後見人等の権利制限の措置の見直し	成年被後見人等の権利制限の措置について法制上の措置等				

出典：内閣府「成年後見制度利用促進基本計画」

(3) 欠格条項の見直し

「成年後見制度の利用の促進に関する法律」においては、成年被後見人等が、成年被後見人等でない者と等しく、基本的人権を享有する個人としてその尊厳を重んぜられ、その尊厳にふさわしい生活を保障されるべきことが理念に掲げられています。

また、平成26年に批准した「障害者の権利に関する条約」においては、障害に基づくあらゆる差別を禁止するものとされています。

一方で、各法令には欠格条項（成年被後見人等の権利に係る制限が設けられている制度をいう。）が設けられており、個々人の状態に関わらず、成年後見制度を利用している者が一律に職業・資格などから排除されているとの意見がありました。

このため、成年後見制度の利用に関わらず、個々人の判断能力によって資格等の取得、維持を判断するべく、国会において成年被後見人等の権利に係る制限の見直しを行う法律案が審議されています。

【成年被後見人等の権利の制限に係る措置の適正化等を図るための関係法律の整備に関する法律案に掲げられた欠格条項を見直す法律例】

- ・ 国家公務員法、地方公務員法
- ・ 裁判員の参加する刑事裁判に関する法律（裁判員）
- ・ 医師法、歯科医師法
- ・ 介護保険法（介護支援専門員）
- ・ 教育職員免許法
- ・ 弁護士法、司法書士法、行政書士法
- ・ 社会福祉士及び介護福祉士法

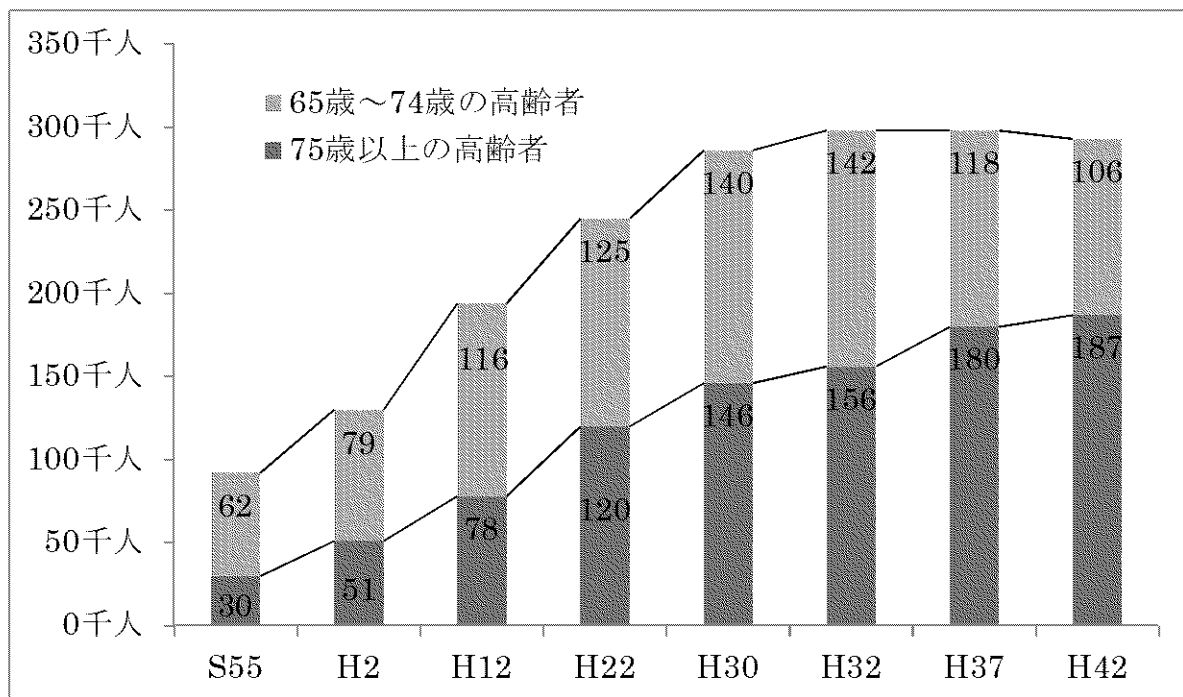
第2 北九州市における成年後見制度利用促進の背景

1 高齢者を取り巻く状況

(1) 北九州市における高齢化社会の現状

- 本市の高齢化率は、昭和55(1980)年当時8.7%でしたが、平成30(2018)年3月末時点では30.1%となり、21.4ポイント増加しています。
- 将来的に本市の高齢化率は、2030年には33.5%、75歳以上の割合は21.4%に達すると予想されています。
- 75歳以上の高齢者数も、昭和55(1980)年時点、30,489人であったところ、平成30(2018)年3月末時点では、146,888人となり、約4.8倍の増加になっています。

図表2-1-1 本市の高齢者数の推移



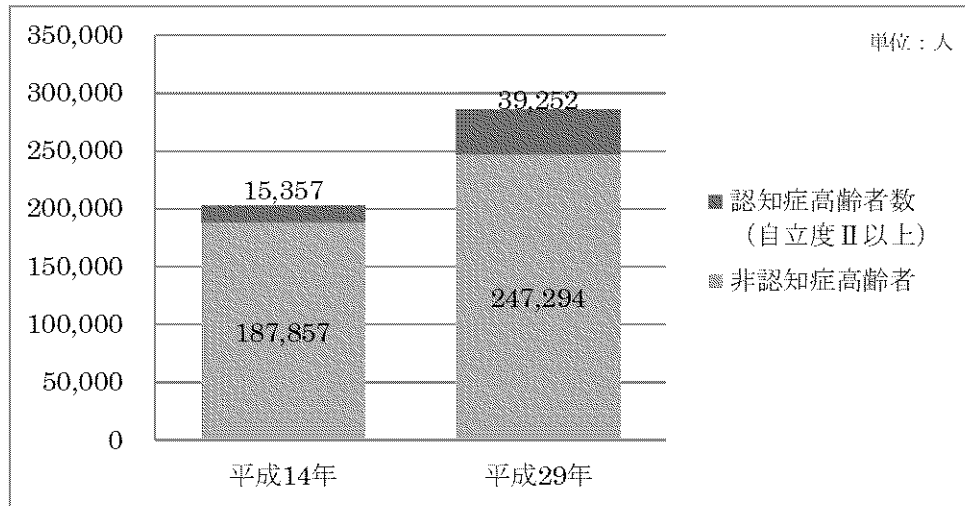
出所：総務省「国勢調査」、北九州市「北九州市の少子高齢化の現状」

国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」（平成30(2018)年推計）

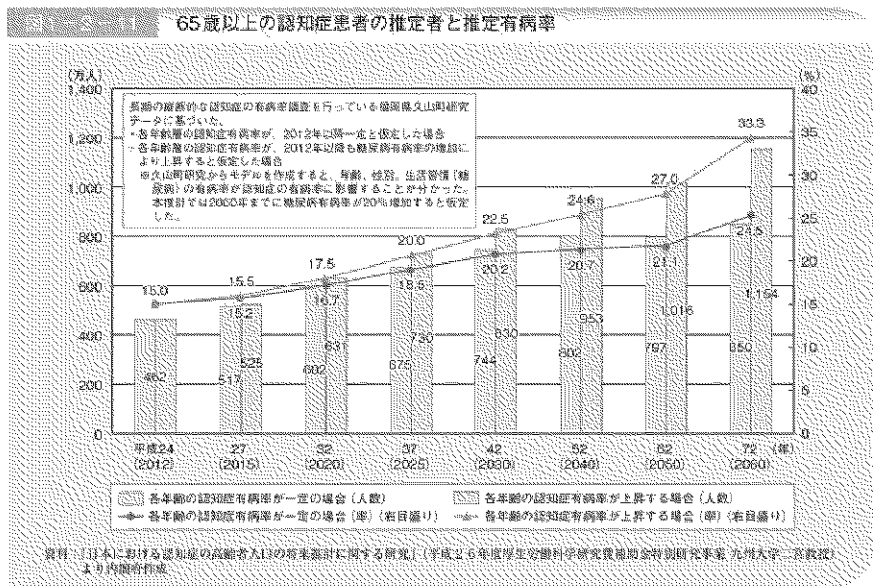
(2) 認知症高齢者の増加

- 本市における認知症高齢者数は、平成 29(2017)年 9 月末時点で平成 14(2002)年の 2.5 倍を超える 39,252 人となっています。
- 将来的に本市の認知症高齢者数は、2020 年には 4 万人を超えると考えられます。
- 全国では、平成 24(2012)年の認知症高齢者数は 462 万人でしたが、平成 37(2025)年には約 700 万人、5 人に一人が認知症になるとの推計がなされています。(有病率 19.0%~20.6%)

図表 2-1-2 本市の認知症高齢者の比較



図表 2-1-3 全国の認知症高齢者の推計

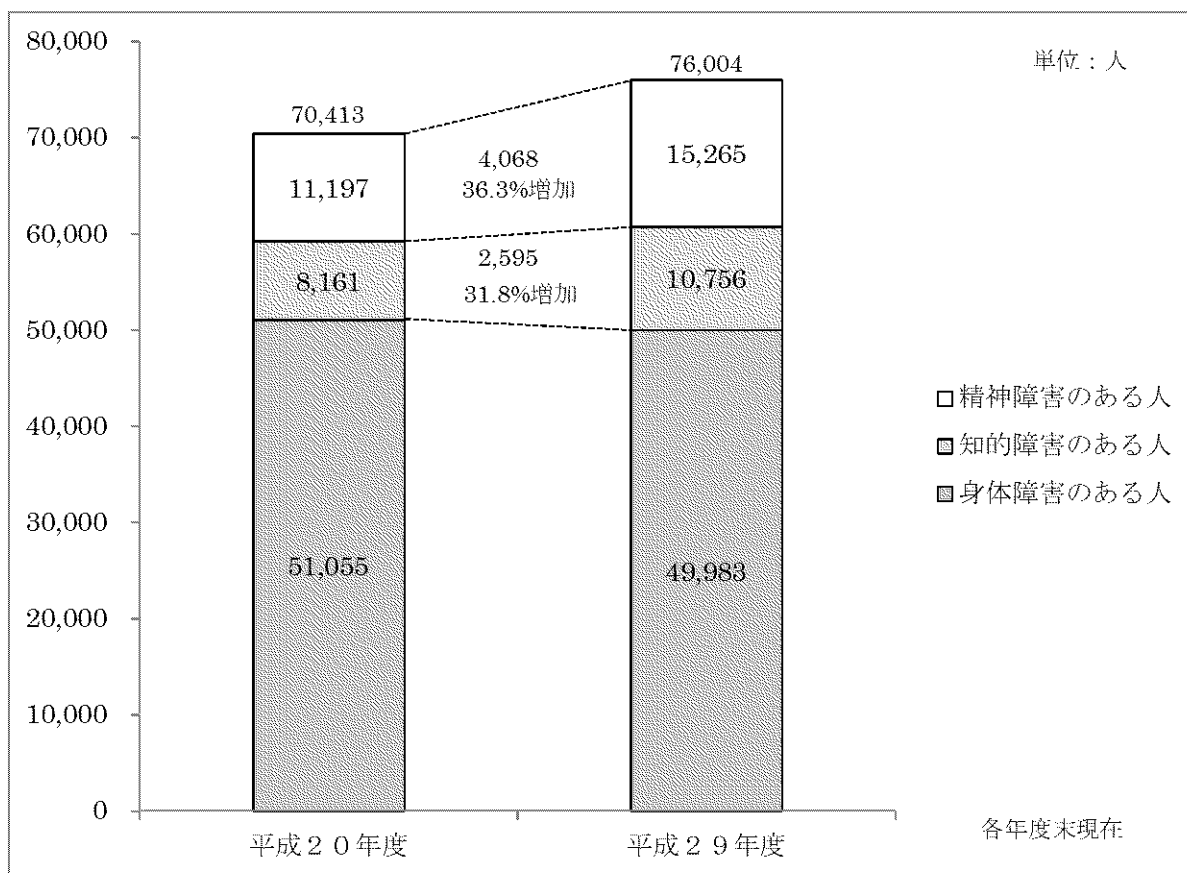


出典： 内閣府「平成 29 年版 高齢社会白書」

2 障害のある人を取り巻く状況

- 本市において平成30年3月末現在、障害者手帳の交付を受けている身体障害、知的障害のある人や精神通院医療等を利用している精神障害のある人の総数は、76,004人です。
- 複数の障害を併せ持つ人もいるため、単純な合計にはならないものの、市民（平成30年4月1日現在北九州市推計人口945,061人）の約8.0%に当たります。
- これを平成20年度末の70,413人（市人口の約7.2%）と比較すると、5,591人（7.9%）の増加、市の人口に占める割合も0.8%上昇しています。
- この10年間で、知的障害のある人は2,595人（31.8%）の増加、精神障害のある人は4,068人（36.3%）の増加となっています。

図表2-2-1 市内の障害のある人の数の推移



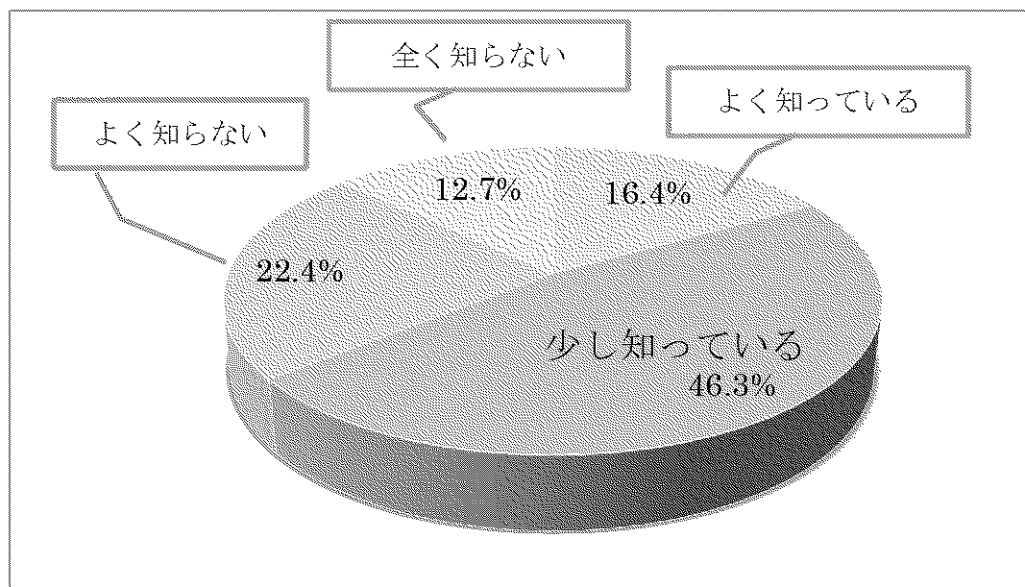
身体障害、知的障害のある人の数は障害者手帳交付数
精神障害のある人の数は入院及び精神通院医療患者数

3 成年後見制度に関する市民意識

市政モニターアンケート（調査期間：平成30年8月15日～平成30年8月30日）

- 成年後見制度を「よく知っている」と「少し知っている」の合計は62.7%であり、一方で「よく知らない」、「全く知らない」が約4割となっています。

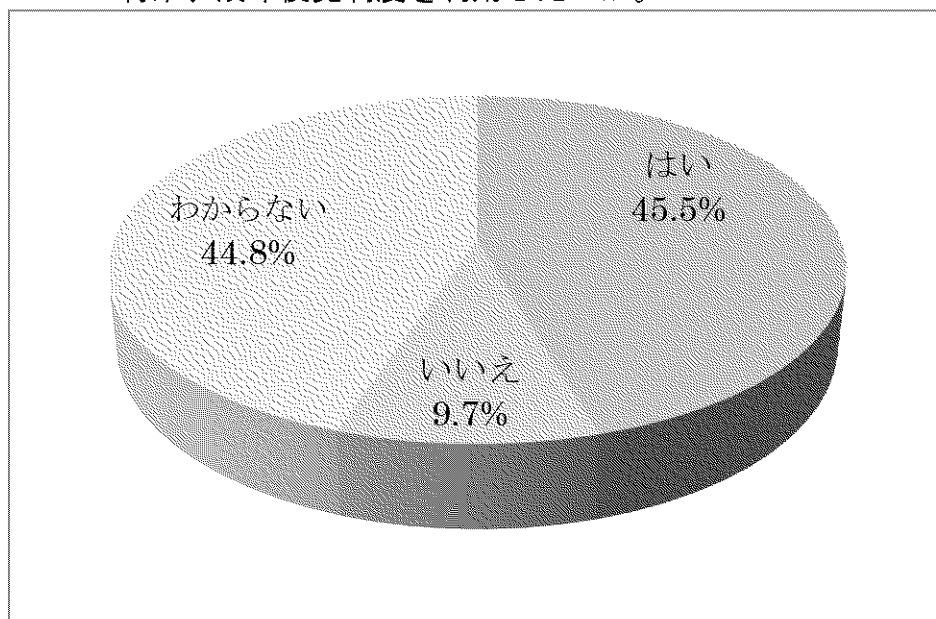
図表 2-3-1 成年後見制度の認知度



出所 平成30年度実施 市政モニターアンケート

- 将来的な成年後見制度の利用については、「成年後見制度を利用したい」が45.5%、「利用したくない」と「わからない」の合計が54.5%となっています。

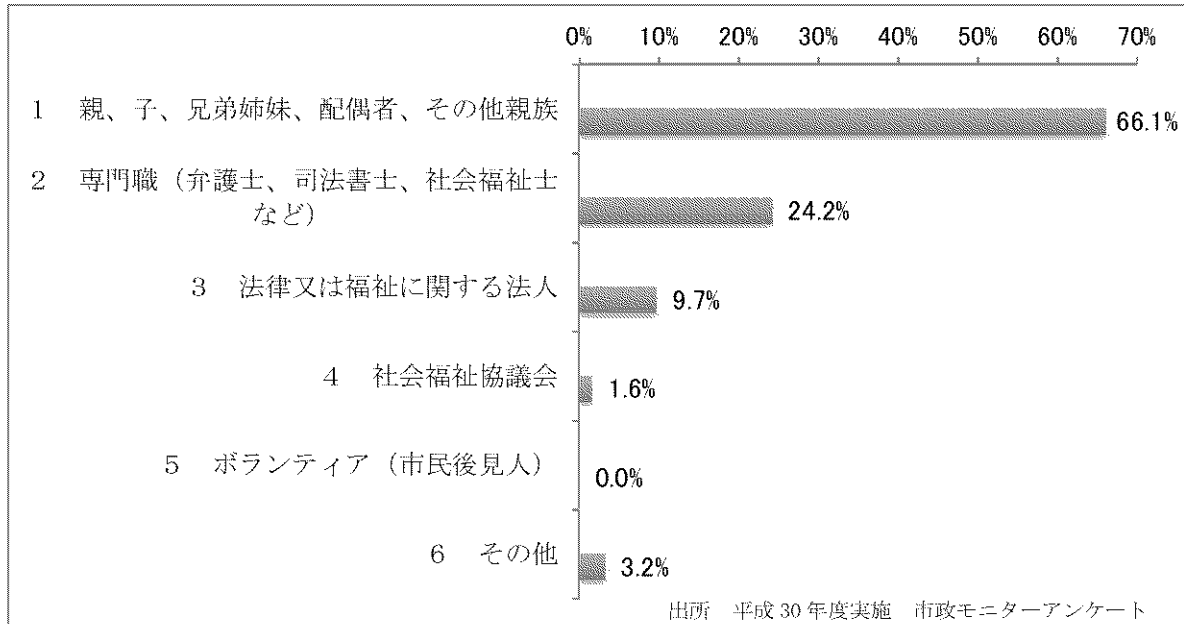
図表 2-3-2 将来、成年後見制度を利用したいか。



出所 平成30年度実施 市政モニターアンケート

- 成年後見人等になってもらいたい人については、6割を超える人が親、子、親族を希望しています。

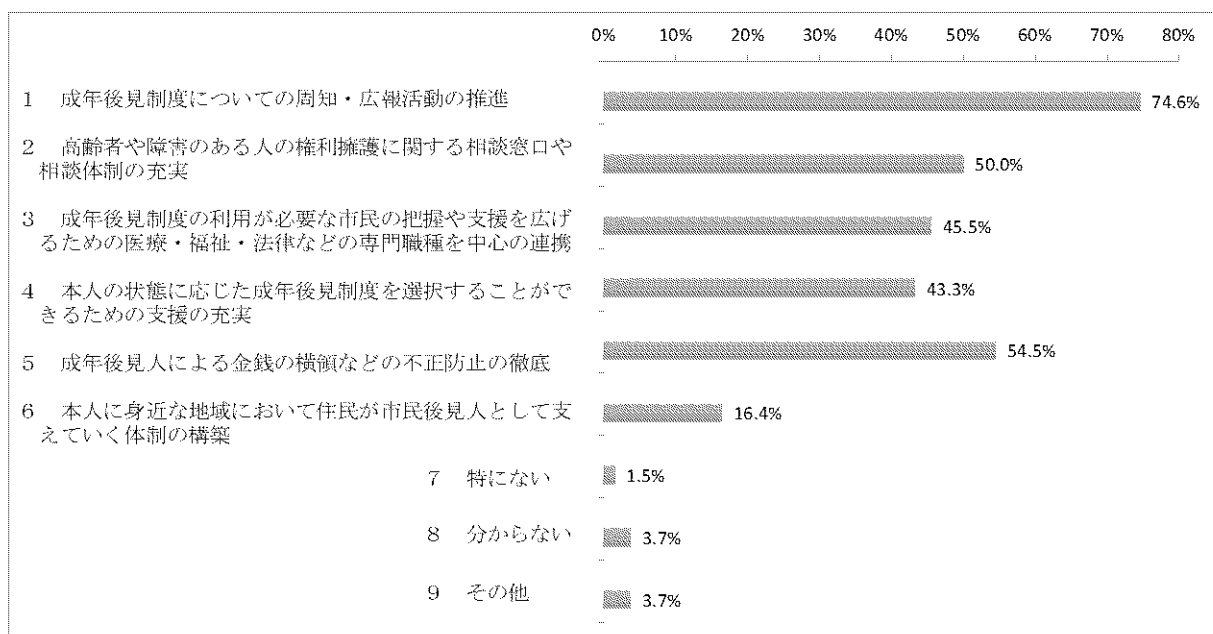
図表 2-3-3 成年後見人等になってもらいたい人



〔参考〕 平成 29 年に全国で成年後見人等に選任された内訳は、司法書士等の専門職が約 65%に対して、親、子、親族は約 26%となっている。

- 成年後見制度の利用の促進・充実を図るために必要なものは、「成年後見制度の周知・広報」が 74.6%、「不正防止の徹底」が 54.5%、「相談窓口・体制の充実」50.0%でした。

図表 2-3-3 成年後見制度の利用の促進・充実を図るために必要なもの



出所 平成 30 年度実施 市政モニターアンケート

第3 北九州市成年後見制度利用促進計画の概要

1 北九州市成年後見制度利用促進計画策定の目的

北九州市成年後見制度利用促進計画（以下「促進計画」という。）は、認知症高齢者、知的障害や精神障害のある人等のうち判断能力が十分ではない人が成年後見制度をより利用しやすく、よりメリットを得られるよう、自己決定権の尊重、財産・権利の保護等が調和した成年後見、保佐及び補助の実現と成年後見制度の利用環境の段階的・計画的な整備のために策定します。

2 基本的な考え方

(1) 自己決定権と本人保護の調和

成年後見制度においては、成年被後見人等の財産の管理や施設への入所契約などを目的として利用されることが多く、成年被後見人等の自己決定権の尊重としての機能が十分に活用されているとは言えない状況です。

促進計画においては、改めて成年後見制度の目的たる自己決定権の尊重、残存能力の活用等と成年被後見人等の保護との調和を図るため、成年後見人等が成年被後見人等の介護支援専門員、相談支援専門員などと連携して成年被後見人等の意思決定を支援し、その意思と権利・財産の両方の保護ができる社会の実現を目指します。

(2) 地域連携ネットワークによる成年被後見人及び成年後見人の支援並びにノーマライゼーションの進展

成年後見制度の利用の促進のためには、利用の妨げとなる成年後見人等の負担を軽減することが重要です。

このため、成年後見人等と介護支援専門員、相談支援専門員などの成年被後見人等に関わる人が連携・協働し、チームとして成年被後見人等を支えるとともに、本市、北九州市社福祉協議会、専門職団体、家庭裁判所等によるネットワークがチームをバックアップする体制の構築を目指します。

また、地域住民による後見の支援への参加を通じ、認知症・障害に対する知識と理解を深め、障害のある人もない人も、互いに支え合い、地域で生き生きと明るく豊かに暮らしていける社会を目指す「ノーマライゼーション」の進展を図ります。

3 促進計画の位置づけ

促進計画は、成年後見制度利用促進法第 23 条第 1 項に基づく北九州市の成年後見制度の利用促進に関する基本的な計画です。

また、北九州市における高齢者・障害のある人の支援の基本的な施策と位置づけられるものです。

ア 北九州市いきいき長寿プランの基本目標の一つである「住みたい場所で安心して暮らせる」の基本的な施策として位置づけます。

イ 北九州市障害者支援計画を構成する北九州市障害者計画の基本目標「安心して暮らすための支援体制の整備」及び「人権の尊重と共生社会の実現」の基本的な施策に位置付けるとともに、第 5 期北九州市障害福祉計画及び第 1 期北九州市障害児福祉計画において実施に関する事項を定めています。

さらに、平成 30 年 8 月に策定された「北九州市 SDG s 未来都市計画」が目指す 17 のゴールのうち、「3 すべての人に健康と福祉を」を始め、「10 人や国の不平等をなくそう」「11 住み続けられるまちづくりを」「17 パートナリシップで目標を達成しよう」の各分野のゴールの達成に向け、施策を推進します。



4 促進計画の期間と分析

計画期間は、平成 31 年度から平成 32 年度の 2 年間とします。

この促進計画は、北九州市いきいき長寿プラン、第 5 期北九州市障害福祉計画及び第 1 期北九州市障害児福祉計画と期間の満了を合わせるものとします。

また、促進計画における取組については、有効性・効率性の観点から分析を行い、取組の改善や促進計画の期間後の施策の方向性について検討を進めます。

図表 3-3-1 促進計画の期間

	平成 30 年度	平成 31 年度	平成 32 年度	平成 33 年度
北九州市成年後見制度利用促進計画		平成 31 年度～平成 32 年度		
いきいき長寿プラン	平成 30 年度～平成 32 年度			
第 5 期北九州市障害福祉計画及び第 1 期北九州市障害児福祉計画	平成 30 年度～平成 32 年度			
成年後見制度利用促進基本計画（国）	平成 29 年度～平成 33 年度			

第4 具体的な取組

1 成年被後見人と成年後見人の支援

成年後見、保佐及び補助においては、財産管理、介護保険・障害福祉サービス、意思決定支援等の幅広い知識が必要ですが、専門職ではない親族、知人等が一人で全てを賄うには困難を伴います。

さらに、成年被後見人等の生活を支援する成年後見人等には大きな責任があるため、精神的なストレスも大きいものがあります。

これらの問題は、親族等による後見人等への就任をためらわせる一因でもあり、成年被後見人等の意思を最も汲み取れる親族等による後見等を阻害しているものと思われます。

本計画においては、成年被後見人等のみならず成年後見人等への支援を拡大することにより、親族等の負担の軽減を目指します。

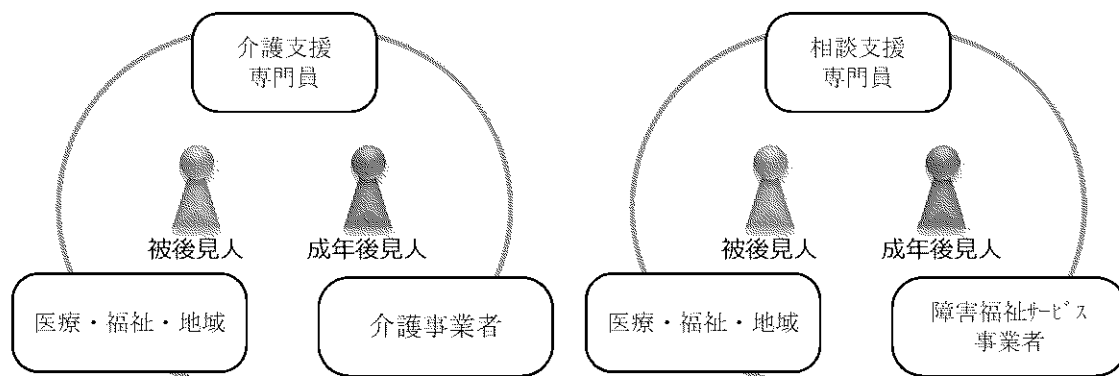
また、法律、福祉等の専門職が成年後見人等を務める場合にあっても、専門外の問題に関して相談・協議できる体制を整備することにより、成年被後見人等の求める成年後見活動の実現を図ります。

(1) チームによる支援とチームの支援

成年被後見人等の身近な親族、介護支援専門員、相談支援専門員、介護・障害福祉サービス事業者、医療・福祉・地域の関係者等が「チーム」となり、日常的な関わり通して成年被後見人等の意思を汲み、意思を尊重した心身・財産の保護ができるようチームの効果的な連携構築を支援します。

被後見人（高齢者）と成年後見人を支えるチーム

被後見人（障害のある人）と成年後見人を支えるチーム

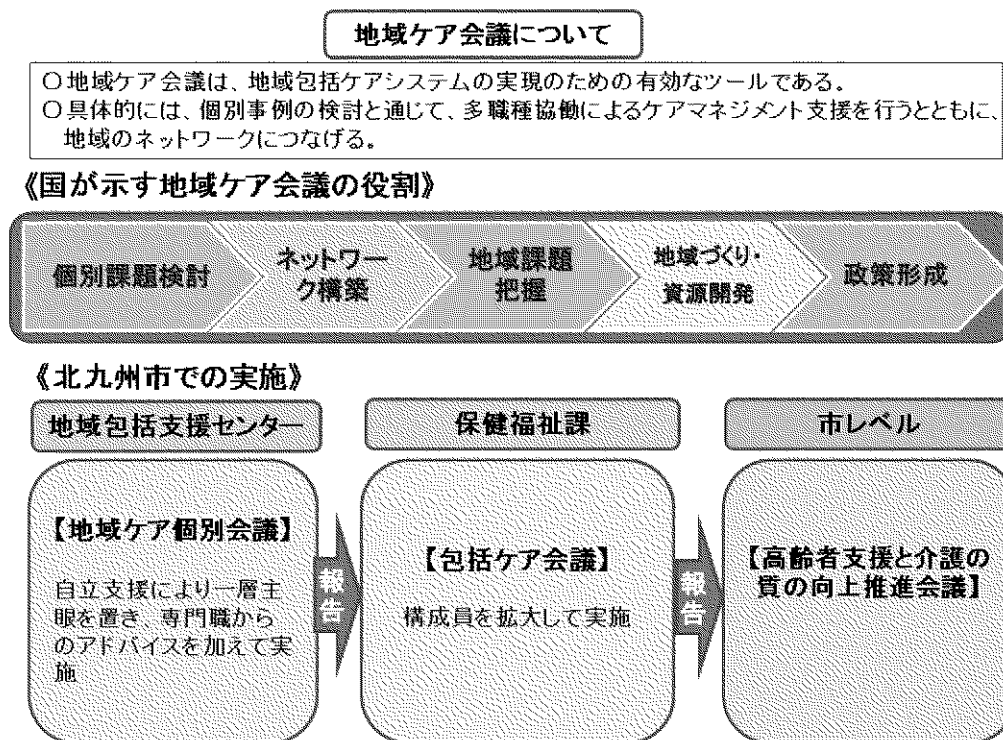


(2) 専門家を加えた協議会の開催

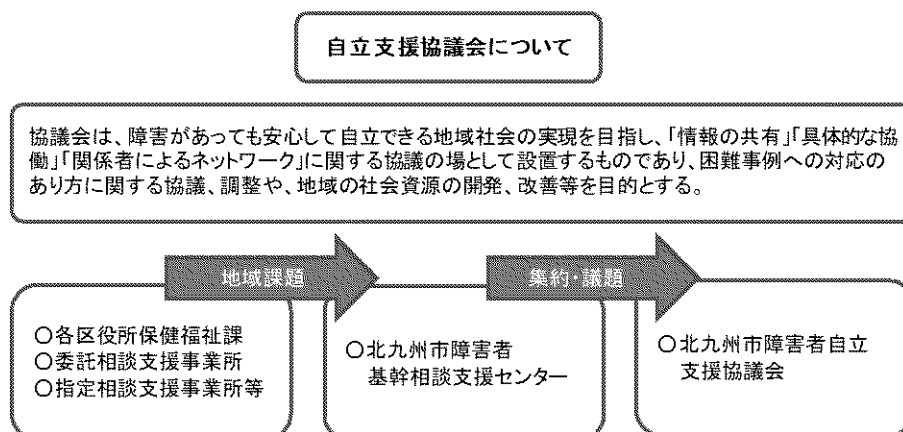
成年被後見人等に関わる困難な問題や身体・財産に重大な影響を及ぼす事案などチームだけでは対応が困難な問題については、チームからの支援要請を踏まえながら介護保険制度に基づく地域ケア会議又は障害者総合支援法に基づく自立支援協議会の会議を開催し、問題の解決を図るものとします。

地域ケア会議等においては、必要に応じ、家庭裁判所、各専門職団体、医療関係者、地域の見守りボランティアなどの参加を得て、専門的見地はもとより、成年被後見人等の意思を反映した問題の解決を目指します。

【地域ケア会議の種類と役割】



【北九州市障害者自立支援協議会の会議の種類と役割】



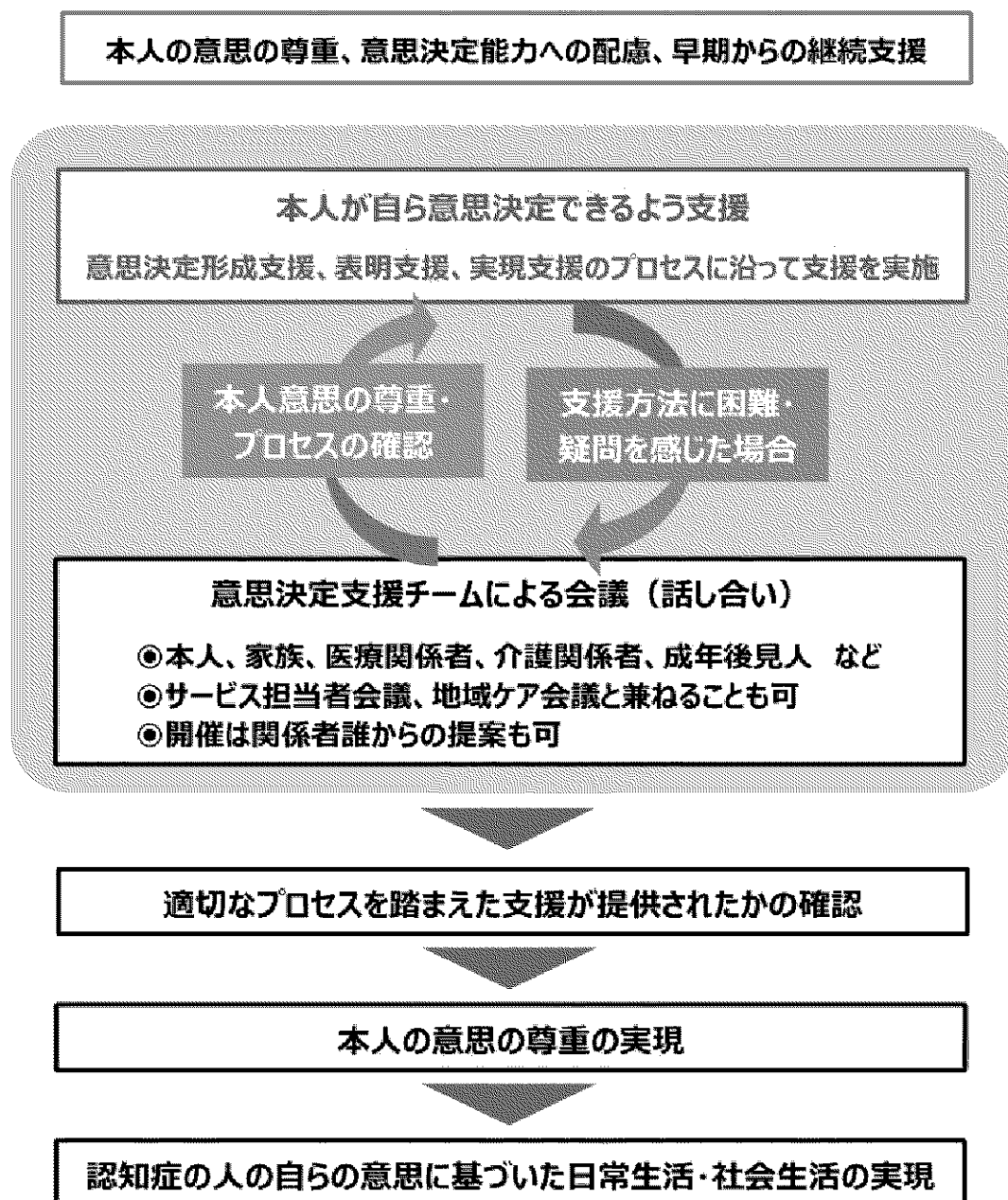
(3) 意思決定の支援の普及・啓発

意思決定支援の普及・啓発を図り、成年後見人等が成年被後見人等の意思を尊重した身上保護、財産管理を実現することを目指します。

また、意思決定支援の普及により、成年被後見人等に限らず十分な意思決定をすることや意思を表すことが困難な人の尊厳が守られる社会の実現を目指します。

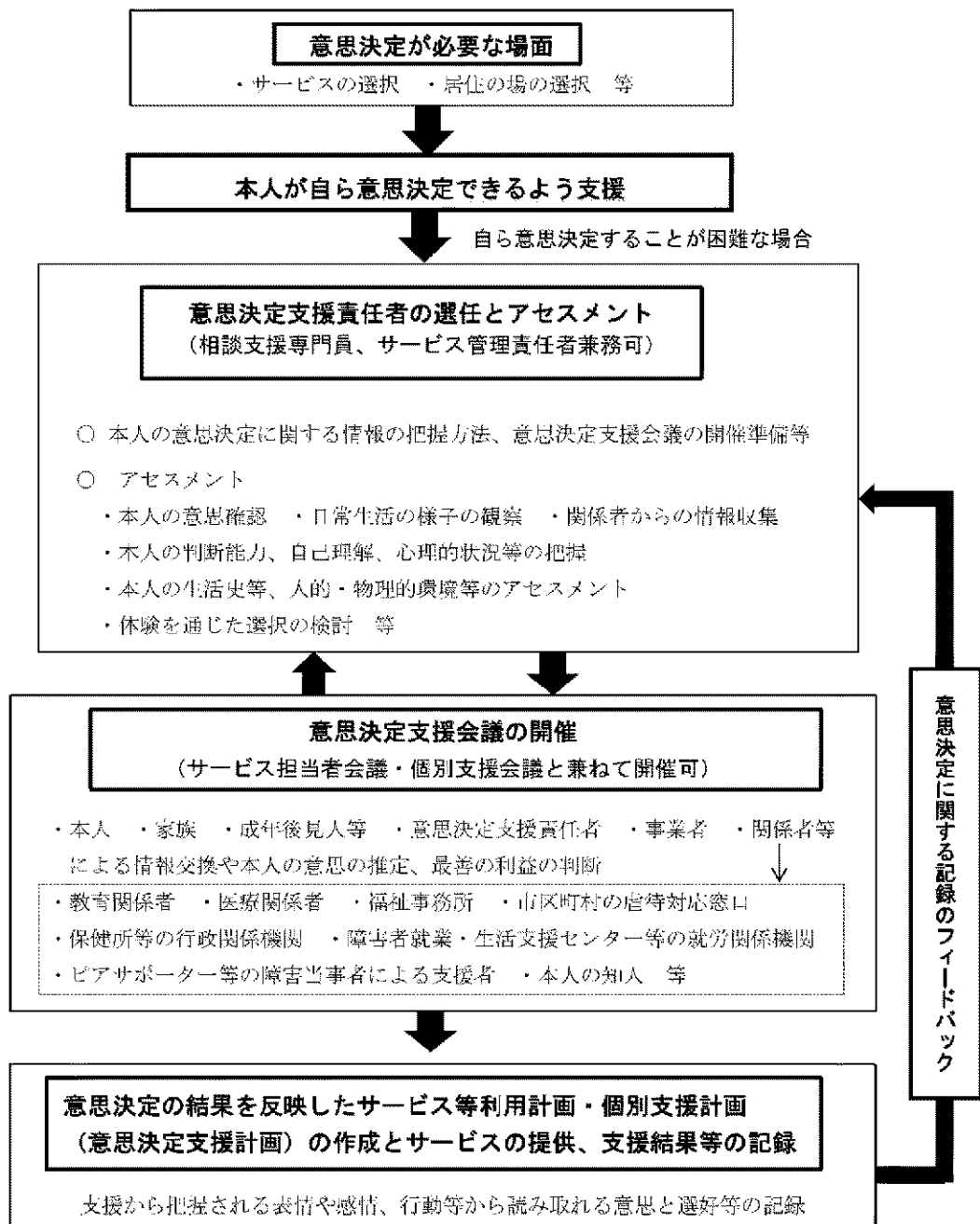
参考

厚生労働省「認知症の人の日常生活・社会生活における意思決定支援ガイドライン」



参考

厚生労働省「障害福祉サービス等の提供に係る意思決定支援ガイドライン」



(4) 集いの機会によるストレスケアと地域のサポート

親族後見人が、お互いの介護体験や悩みを打ち明けあい、励ましあう集いの機会を設け、ストレスのケアや孤立の予防を図ります。

また、地域の自主的な集いにおいても成年後見制度や認知症、障害に関する知識と理解を深めていただき、認知症高齢者等の見守りや後見活動への参加者の増加を目指すとともに、ノーマライゼーションの進展を図ります。

2 成年後見制度の利用環境の整備

成年被後見人等からなるチームを支援し、成年後見制度の利用を促進するため、高齢者福祉・障害者福祉の関係者を始め、行政、司法、医療、地域住民等の地域の各種個人・団体の連携を強化します。

また、この地域の連携（以下「地域連携ネットワーク」という。）の効果的な運用を図るとともに、広報、相談等の機能を担う中核的な機関（以下「中核機関」という。）を設置します。

(1) 地域連携ネットワークの三つの役割

地域連携ネットワークにおいては、以下の役割を担うことを目指します。

ア 権利擁護支援の必要な人の発見・支援

地域の見守りや各団体の活動を通じて、成年後見制度の利用を含めた権利擁護に係る支援が必要な人を速やかに発見し、支援します。

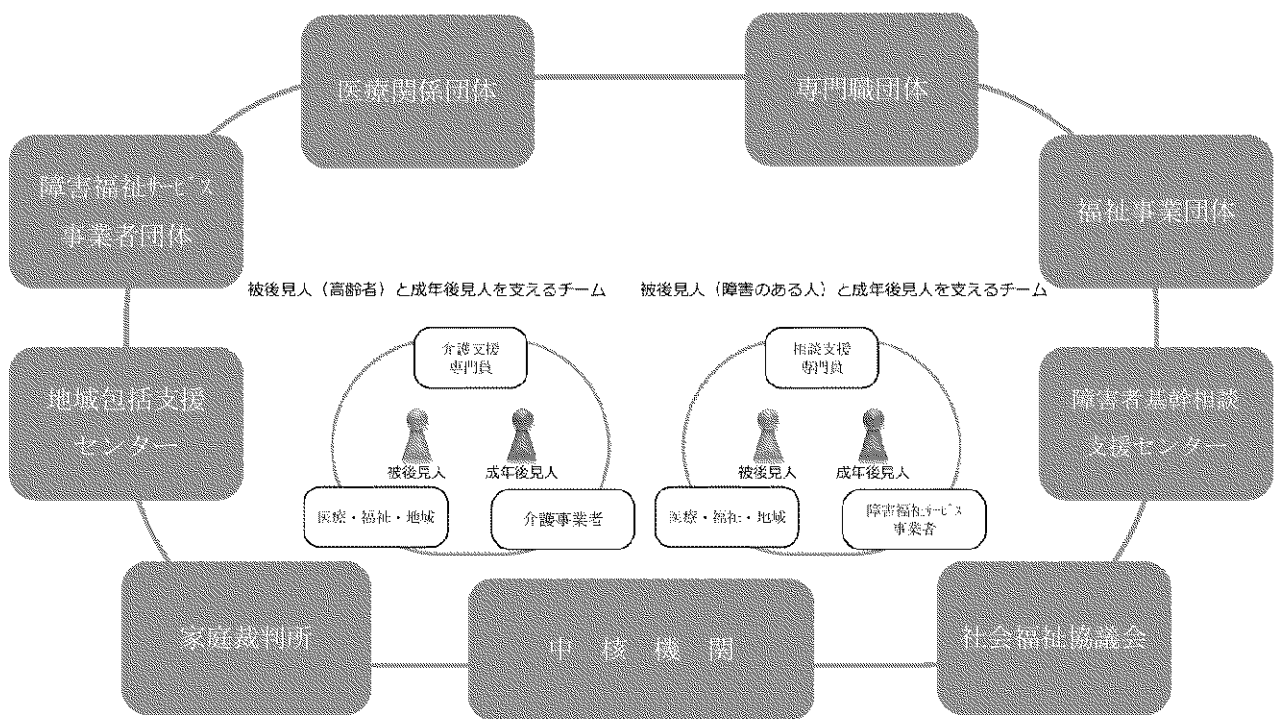
イ 早期の段階からの相談・対応体制の整備

判断能力が不十分となる前の段階から、保佐・補助、任意後見等の利用を含めた将来の相談ができる窓口の整備を図ります。

ウ 意思決定支援・身上保護を重視した成年後見制度の運用に資する支援体制の構築

本人の意思、心身の状態や生活状況等を踏まえた支援体制の構築を図ります。

チームを支える地域連携ネットワーク



(2) 中核機関の整備

中核機関は、成年後見制度の広報や相談窓口の開設を行うほか、成年後見制度に関わる各種個人・団体の情報を集積し、相互の連携の強化を図ります。

なお、中核機関の設置に当たっては、他市との共同設置や複数団体への機能の分散等を含め検討し、速やかな設置と段階的な機能の整備を目指します。

ア 広報機能

成年後見制度を含めた高齢期への備えの広報に幅広く取り組むとともに、成年後見制度に関わる各団体と連携し、成年後見制度が関係する各団体が効果的な広報を活発に行えるよう配慮・助言を行います。

イ 相談機能

心身・財産の保護の必要が生じる前、又は必要となった早期の段階から、成年後見制度の利用について相談できる窓口を設けます。

また、関係団体等の相談窓口の情報の集積を行い、相談者の状態に応じた適切な相談窓口の情報等を提供できる体制を整備します。

ウ 成年後見制度利用促進機能

認知症高齢者等が適切な成年後見人等を得られるよう、ボランティアとして後見業務を行う市民後見人の養成とその名簿を備えると共に、成年被後見人等を担う法人の協力を得て法人後見人の名簿を備えるよう努めます。

また、親族後見人、市民後見人等の専門的知識を持たない成年後見人等を支援するため、親族後見人等に向けた研修を実施するなど、成年後見人等を支援する取り組みを実施します。

エ 後見人支援機能

成年後見人や成年被後見人などを支えるチームとなる介護支援専門員、相談支援専門員、介護・障害福祉事業者等と成年後見人等との協議の場を調整するほか、チームでは解決できない問題に関して、地域ケア会議等での検討の依頼、家庭裁判所への情報の提供を行います。

また、専門職後見人からの軽易な相談に対応するとともに、地域連携ネットワークを活用した専門職後見人間の連携の強化を図ります。

オ 不正防止効果

親族後見人等への研修やチームとしての対応により、後見活動の不正の防止を図ります。

第5 資料

1 促進計画策定の経過

ア 「北九州市社会福祉審議会」

社会福祉に関する調査審議のための附属機関である「北九州市社会福祉審議会」において審議いただきました。

平成30年11月19日

イ 「北九州市障害者施策推進協議会」の開催

障害のある人に関する施策の総合的かつ計画的な推進について、調査審議のための附属機関である「北九州市障害者施策推進協議会」において審議いただきました。

(ア) 平成30年 7月12日

(イ) 平成30年 10月29日

ウ 「北九州市高齢者支援と質の向上推進会議」の開催

保健・医療・福祉・介護などについて幅広く総合的な意見を聞くため、「北九州市高齢者支援と質の向上推進会議」の「地域包括支援に関する会議」を開催しました。

(ア) 平成30年 7月13日

(イ) 平成30年 11月 6日

エ 福祉、法律の専門家や市民団体等の意見聞き取り

福祉や法律の専門家や認知症患者の家族の会などの市民団体の意見を計画に反映しました。

オ パブリックコメントによる意見募集

平成31年3月18日～平成31年4月17日

カ 市政モニターによるアンケート実施

平成30年8月15日～平成30年8月30日

2 用語解説

初出頁	用語	解説
1	ノーマライゼーション	障害のある人もない人も、互いに支え合い、地域で生き生きと明るく豊かに暮らしていける社会を目指すこと。
1	申立件数	家庭裁判所に後見開始、保佐開始、補助開始及び任意後見監督人選任事件を申し立てた件数
3	意思決定支援	自ら意思を決定することに困難を抱える者が、日常生活や社会生活に関して自らの意思が反映された生活を送ることができるように、可能な限り本人が自ら意思決定できるよう支援し、本人の意思の確認や意思及び選好を推定し、支援を尽くしても本人の意思及び選好の推定が困難な場合には、最後の手段として本人の最善の利益を検討するために行う支援の行為及び仕組みをいう。
3	身上保護 身上監護	本人の意思を反映、配慮した生活支援のプランを策定し、契約した介護・障害福祉サービス等の履行状況を把握しつつ、本人の支援をするもの。
3	市民後見人	弁護士、司法書士、社会福祉士、税理士、行政書士及び精神保健福祉士以外の自然人のうち、本人と親族関係及び交友関係がなく、社会貢献のため、地方自治体等が行う後見人養成講座などにより成年後見制度に関する一定の知識や技術・態度を身に付けた上、他人の成年後見人等になることを希望している者を選任した場合をいう。
17	地域ケア会議	個別事例の検討を通じて多職種協働によるケアマネジメント支援を行うとともに、地域のネットワーク構築などの推進のため市町村や地域包括支援センターが開催する会議

初出頁	用 語	解 説
17	自立支援協議会	<p>地域福祉の推進のために関係者のネットワーク作りを主として都道府県と市町村に位置付けられた。</p> <p>本人、家族、相談支援機関、民間事業者、教育機関、医療機関、労働機関、行政が参加・協力して障害のある人が安心して暮らしていけるように取り組んでいく協議会</p>
19	親族後見人	<p>本人の配偶者、親、子、兄弟姉妹その他親族が成年後見人等に選任されたもの。</p>

(仮称) 北九州市成年後見制度利用促進計画 (素案)

平成 31 年 3 月

北九州市保健福祉局地域福祉部長寿社会対策課

Tel 093-582-2407 Fax 093-582-2095

北九州市保健福祉局障害福祉部障害者支援課

Tel 093-582-2424 Fax 093-582-2425