

(注) 本資料のデータは、現在調査中のため、若干変動する可能性あり

資料3-2

北九州市の現状認識(保有公共建築物の状況)

(1) 保有している公共建築物 公営住宅と学校で66%を占めるが、人口構造の変化により市民ニーズの変化が予想される。

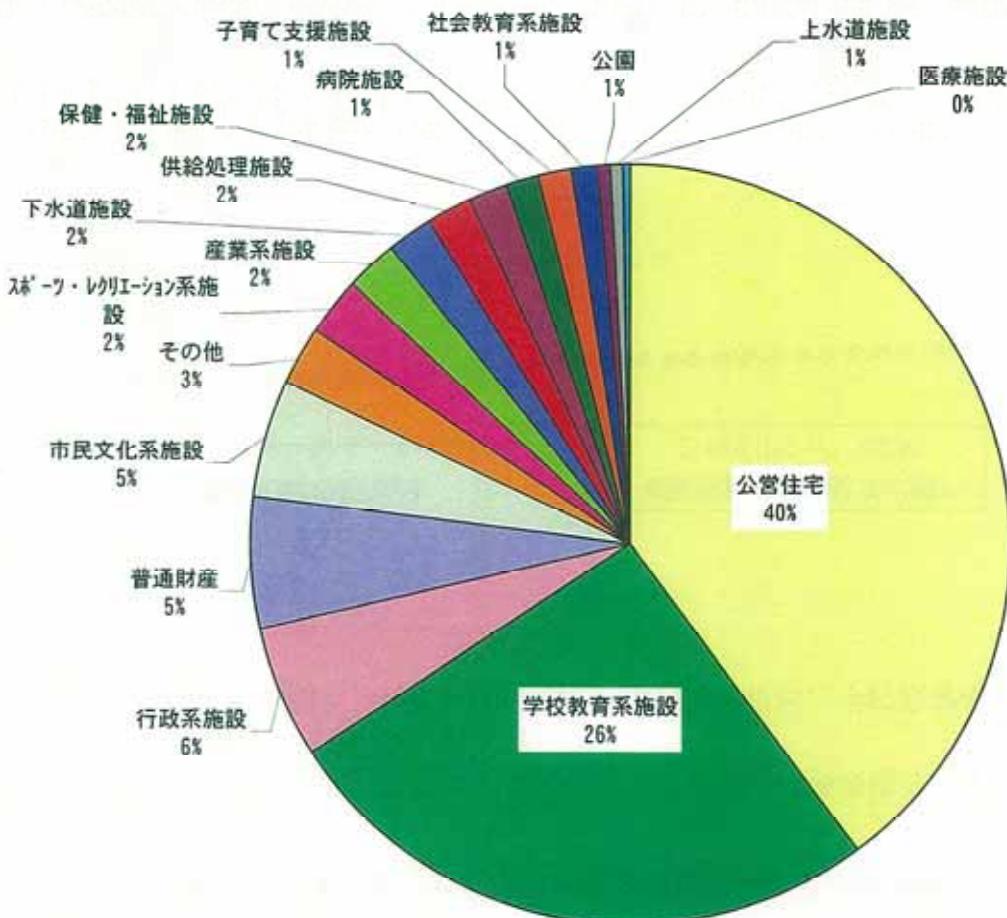
【施設保有の状況】

- 本市の保有資産の建物面積内訳は、公営住宅（40%）と学校（26%）で全市の66%を占める。昭和45年に104万人であった人口は、平成22年には97万7千人となり、少子高齢化が進展していることから、公共施設の利用ニーズの変化等、公共建築物を取り巻く状況は大きく変化している。

【図1】公共施設の建物面積内訳

延床面積
約513万m²

(平成23年10月調査時点)



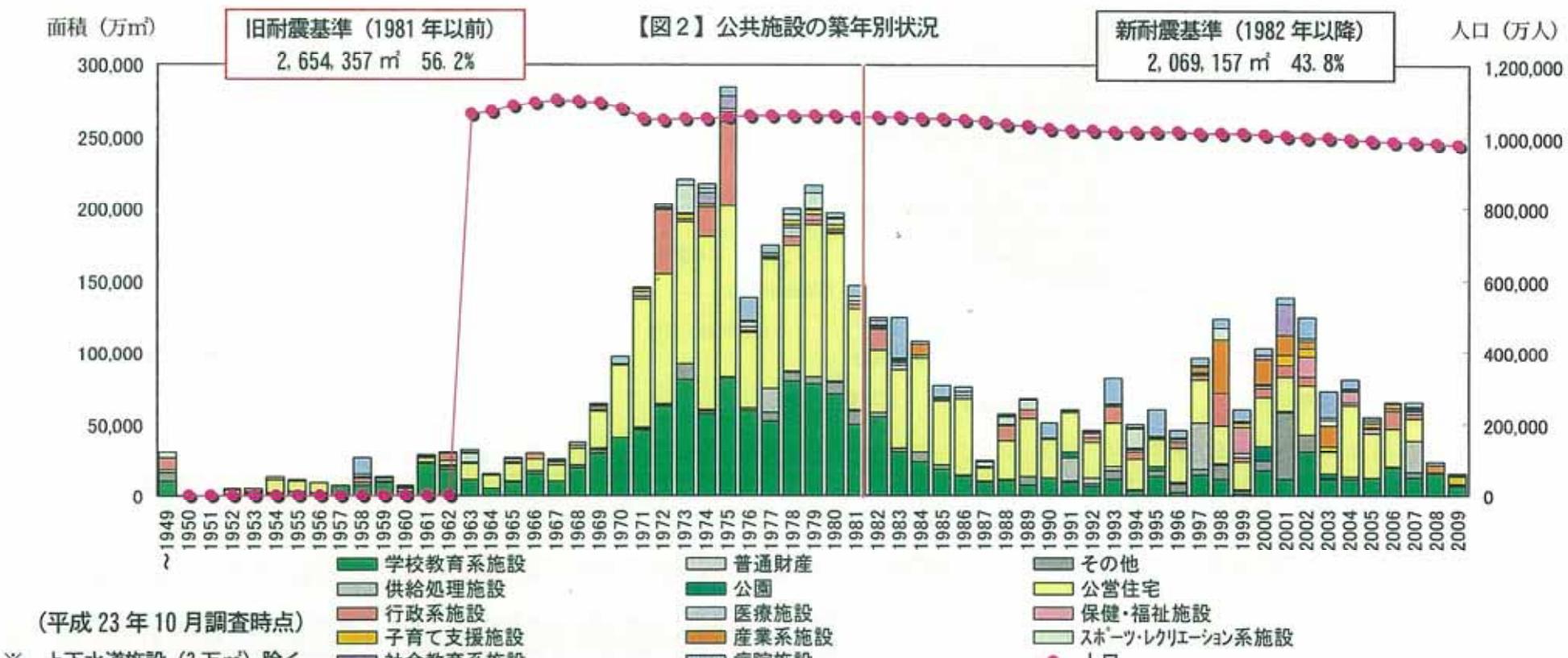
(2) 公共施設の築年別状況 昭和40年代中盤以降、新耐震基準導入までに整備された公共建築物が面積の半数以上。

【全体的な傾向】

- ・1970～1980年代前半（昭和40年代中盤～50年代後半）にかけて、学校系教育施設及び公営住宅などを中心に多数建設。年間の整備面積は10万m²～20万m²にも及んだ。当該年間で市全体の保有面積の半数以上が整備されている。
- ・1980年代終盤から1990年代以降（昭和60年代～平成年間）の整備面積は、年間5万m²～10万m²内外で推移。学校教育系施設の整備は顕著に減少。

【耐震基準】

- ・旧耐震基準で建設された公共建築物は265万m²で56%を占める。



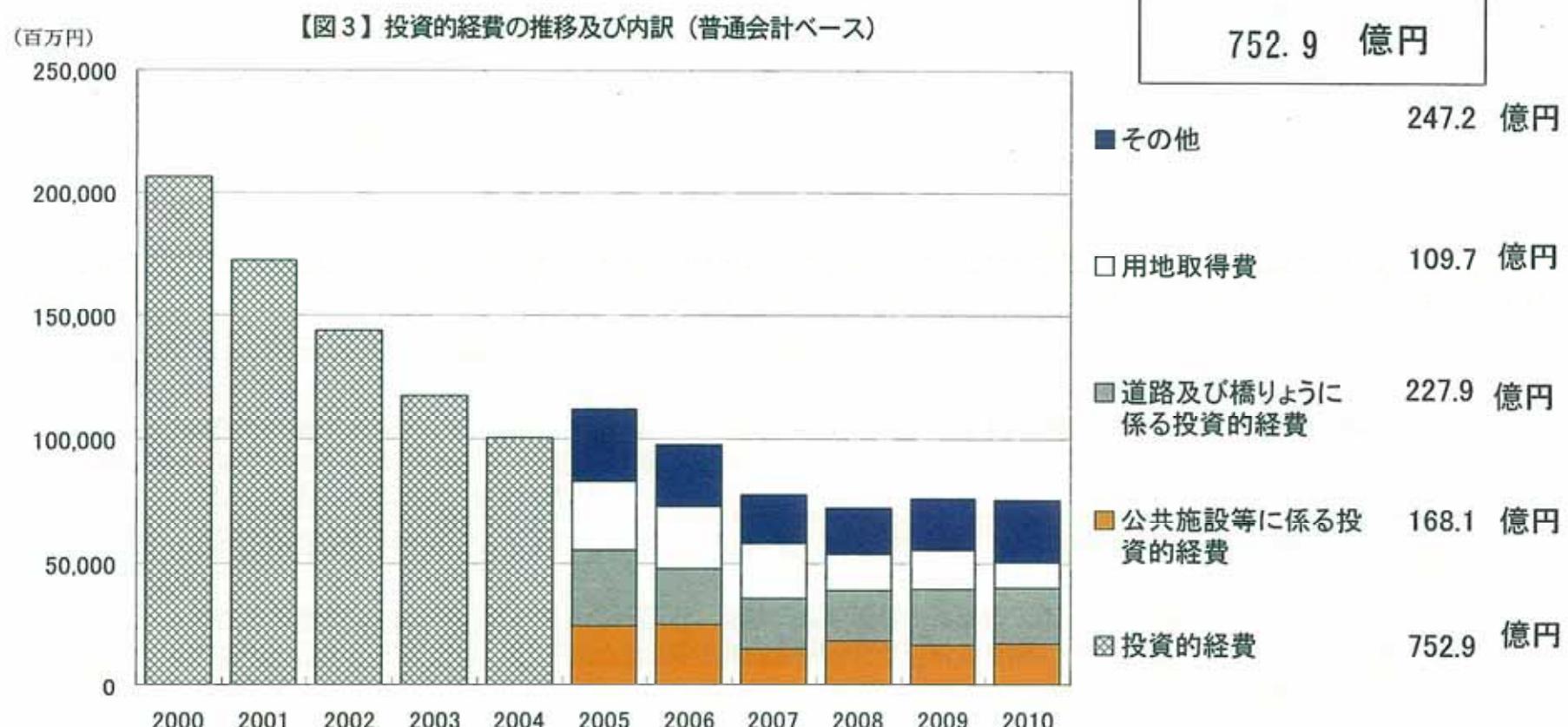
(3) 年間の投資的経費の内訳 財政の厳しさから、公共建築物に限らず、投資的経費は減少傾向にある。

【投資的経費の推移】

- 財政の厳しさから投資的経費は減少傾向にあり、2000年度（平成12年度）の総額2,000億円以上から、2010年度（平成22年度）は753億円とほぼ3分の1近くまで減少した。

【直近の推移内訳】

- 2005年度（平成17年度）以降で見た場合、道路及び橋梁に係る投資的経費は200億円強でほぼ横ばい、用地取得費は減少傾向。公共施設に係る投資的経費は直近4年間、ほぼ横ばいとなっており、投資的経費全体の1/4を占めるに過ぎない。



(4) 将來の更新費用の推計 昭和40年代中盤以降に建築した建物の更新時期が到来するため、更新費用は大幅に増加。

【将来的更新費用の推計】

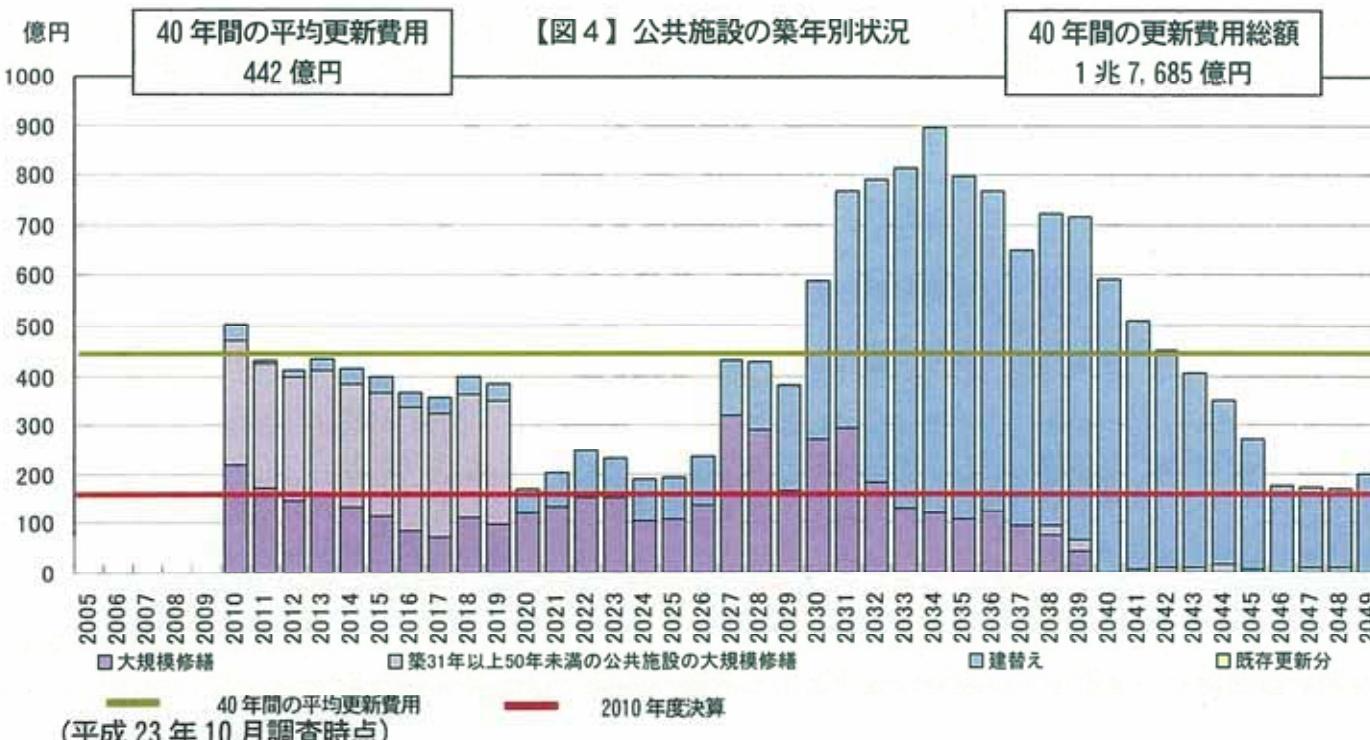
- ・総務省方式（下記参照）で試算した場合、現在と同等の延床面積を維持しようとすると、2030年度（平成42年度）前後から建替費用が急激に増加。ピーク時には更新費用900億円近くになる見込み。現有建物の経過年数を勘案すると、集中的な大規模修繕も必要と推計される。

【投資的経費との対比】

- ・今後40年間の平均更新費用は442億円である。これは、2010年度（平成22年度）の公共施設に係る投資額約168億円の約2.6倍となる。

※総務省「公共施設等の更新費用の比較分析」試算方式

- ・建築物の耐用年数は60年と仮定し、建設後30年で建築物の大規模改修を行い、その後30年で建て替えると仮定
- ・建設時からの経過年数が31年以上50年まで、大規模改修を行っていないものについては、今後10年間で均等に大規模改修を行うと仮定
- ・建設時より51年以上経ているものについては大規模改修は行わずに60年を経た年度に建て替えると仮定
- ・大規模改修、建替が到来する施設の床面積を年度毎に算出し、用途別に設定したm²当たり単価を乗じて算出



（その1：総務省方式の更新単価で推計した場合）

【試算条件】

○更新（建替）

- ・市民文化系、社会教育系：40万円/m²
- ・スポーツ・レク系：36万円/m²
- ・学校教育、子育て支援：33万円/m²
- ・公営住宅：28万円/m²

○大規模改修（更新単価の6割）

- ・市民文化系、社会教育系：25万円/m²
- ・スポーツ・レク系：20万円/m²
- ・学校教育、子育て支援：17万円/m²
- ・公営住宅：17万円/m²

※建替に伴う解体、仮移転費用、設計費用を含む

※落札価格ではなく、予定価格、設計価格を想定

※建築コストの地域差は考慮していない

(4) 将來の更新費用の推計 昭和40年代中盤以降に建築した建物の更新時期が到来するため、更新費用は大幅に増加。

【将来的更新費用の推計】

(その2：本市の実態に即した更新単価で推計した場合)

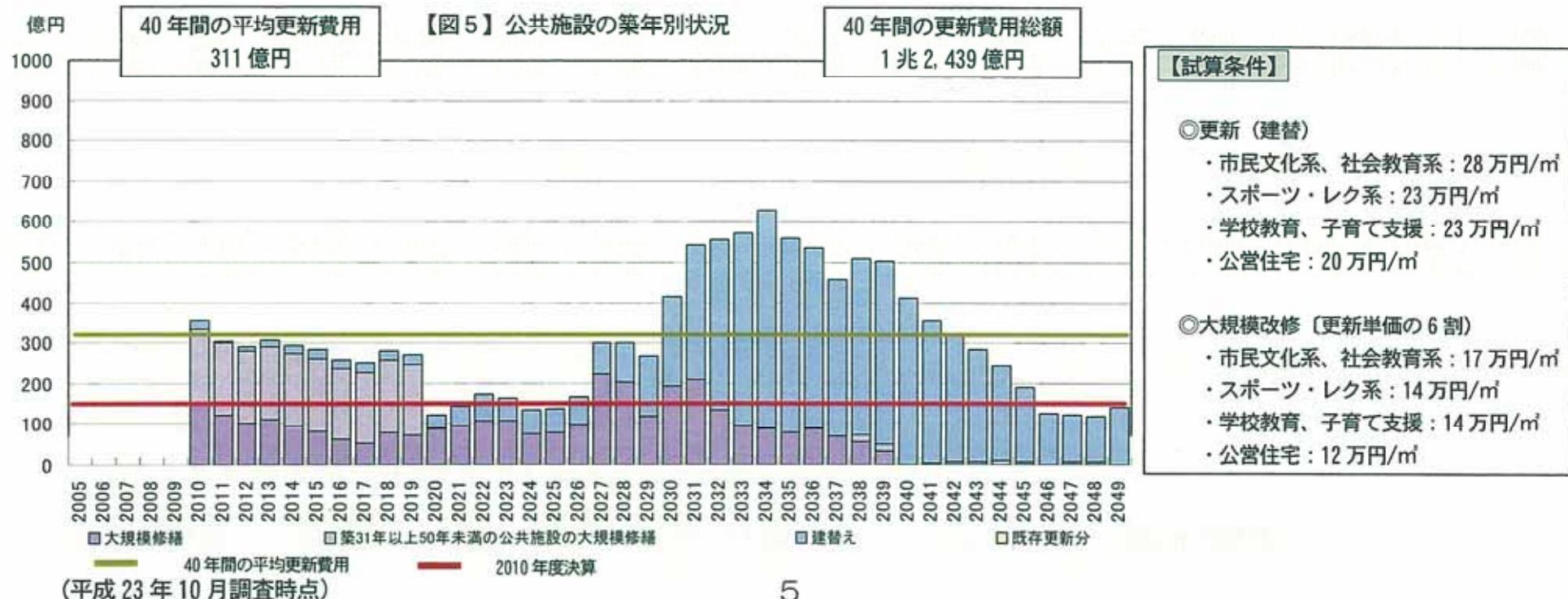
- ・総務省方式（下記参照）で試算した場合、現在と同等の延床面積を維持しようとすると、2030年度（平成42年度）前後から建替費用が急激に増加。ピーク時には更新費用が600億円を超える見込み。現有建物の経過年数を勘案すると、集中的な大規模修繕が必要となる可能性が懸念される。

【投資的経費との対比】

- ・今後40年間の平均更新費用は311億円である。これは、2010年度（平成22年度）の公共施設に係る投資額約168億円の約2倍となる。

※総務省「公共施設等の更新費用の比較分析」試算方式

- ・建築物の耐用年数は60年と仮定し、建設後30年で建築物の大規模改修を行い、その後30年で建て替えると仮定
- ・建設時からの経過年数が31年以上50年までで、大規模改修を行っていないものについては、今後10年間で均等に大規模改修を行うと仮定
- ・建設時より51年以上経ているものについては大規模改修は行わずに60年を経た年度に建て替えると仮定
- ・大規模改修、建替が到来する施設の床面積を年度毎に算出し、用途別に設定したm²当たり単価を乗じて算出



北九州市の現状認識（人口・保有資産の状況） -政令市比較を中心として-

（5）人口 政令市の中で人口減少率はワーストであると同時に高齢人口割合はトップ

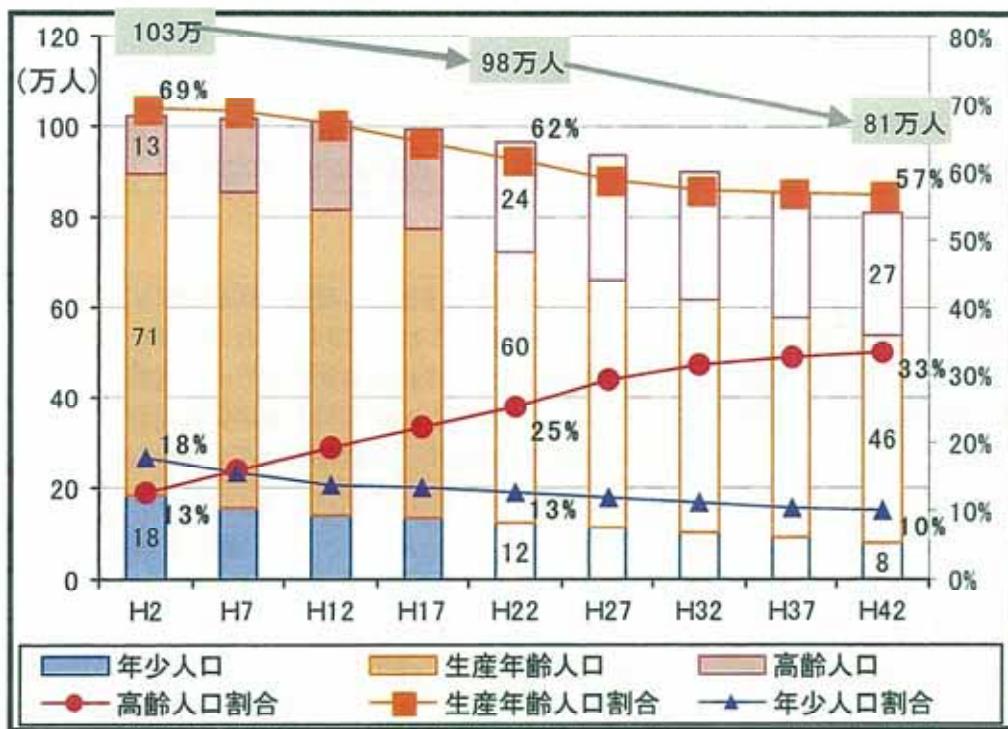
【施設の需給関係】

- ・総人口は既に減少局面に突入し、10年後（平成32年）は90万人以下となる見込み。行政サービス需要減が見込まれることから、100万人超時代に整備された公共資産総量の単純な維持・更新は避けるべき。

【将来人口の構成】

- ・生産年齢人口は、今後20年間で3割近く（約14万人）減少することが見込まれる一方、高齢人口は約3万人増加する見込み。加えて、既に政令市中最も高齢人口割合が高く、今後の高齢人口増加のスピードは速いと見込まれることから、更なる減収と扶助費増が予測される。

【図1】年齢3区分別人口推移



【図2】人口増加率と高齢人口割合（政令市比較）

| 順位 | 都市 | 人口増加率 | |
|-------|-------|--------|---------|
| | | H7→H17 | H17→H27 |
| 1位 | 川崎市 | 10.3% | 4.5% |
| 2位 | 福岡市 | 9.1% | 4.7% |
| 3位 | さいたま市 | 9.1% | 2.8% |
| 4位 | 相模原市 | 8.5% | 2.8% |
| 5位 | 横浜市 | 8.2% | 4.0% |
| 6位 | 千葉市 | 7.9% | 4.2% |
| 7位 | 神戸市 | 7.1% | 0.0% |
| 8位 | 札幌市 | 7.0% | 1.8% |
| 9位 | 仙台市 | 5.5% | 0.7% |
| 10位 | 岡山市 | 4.9% | 2.2% |
| 11位 | 浜松市 | 4.9% | 0.7% |
| 12位 | 広島市 | 3.3% | ▲0.1% |
| 13位 | 名古屋市 | 2.9% | 0.4% |
| 14位 | 新潟市 | 2.2% | ▲1.9% |
| 15位 | 大阪市 | 1.0% | ▲2.1% |
| 16位 | 京都市 | 0.3% | ▲1.8% |
| 17位 | 堺市 | ▲1.1% | ▲2.4% |
| 18位 | 静岡市 | ▲2.1% | ▲4.3% |
| 19位 | 北九州市 | ▲2.6% | ▲5.6% |
| 政令市平均 | | 4.8% | 0.9% |
| 全国 | | 1.8% | ▲1.8% |

| 順位 | 都市 | 高齢人口割合 | |
|-------|-------|--------|-------|
| | | H17 | 2010年 |
| 1位 | 川崎市 | 15% | 15% |
| 2位 | 相模原市 | 15% | 15% |
| 3位 | 福岡市 | 15% | 15% |
| 4位 | 仙台市 | 16% | 16% |
| 5位 | さいたま市 | 16% | 16% |
| 6位 | 千葉市 | 16% | 16% |
| 7位 | 広島市 | 17% | 17% |
| 8位 | 横浜市 | 17% | 17% |
| 9位 | 札幌市 | 17% | 17% |
| 10位 | 名古屋市 | 18% | 18% |
| 11位 | 堺市 | 19% | 19% |
| 12位 | 岡山市 | 19% | 19% |
| 13位 | 京都市 | 20% | 20% |
| 14位 | 浜松市 | 20% | 20% |
| 15位 | 神戸市 | 20% | 20% |
| 16位 | 大阪市 | 20% | 20% |
| 17位 | 新潟市 | 21% | 21% |
| 18位 | 静岡市 | 21% | 21% |
| 19位 | 北九州市 | 22% | 22% |
| 政令市平均 | | 18% | 18% |
| 全国 | | 20% | 20% |

(出所) 図1～図2 国立社会保障・人口問題研究所（平成20年12月推計）及び「平成12年国勢調査」「平成17年国勢調査」より作成

(6) 保有資産の他都市比較 政令市中施設保有量は多く、投資的経費も大→総量圧縮の目標設定が必須

【保有資産の総量】

- ・北九州市は他政令市と比較しても、資産保有量が多い。また、資産保有量が多い自治体と同様に、公営住宅の割合が大きいことが特徴である。

【追加の投資水準】

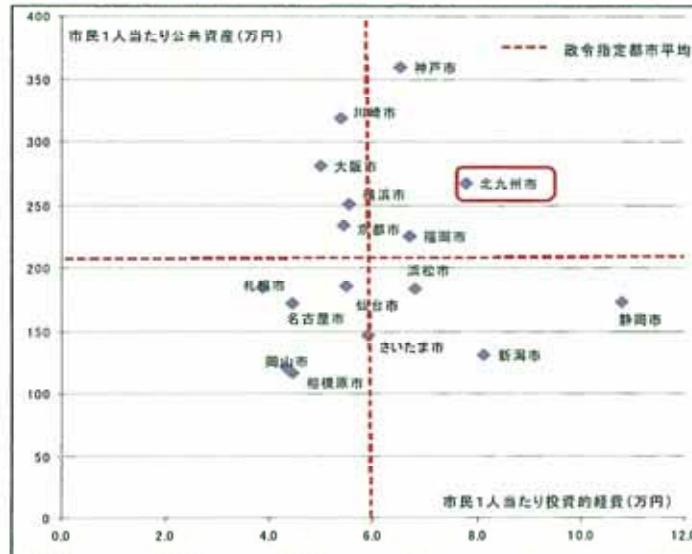
- ・市全体の一人当たり公共資産と投資的経費の関係をみても、多くの公共資産を抱え、なかつ投資的経費を多額に要していることが分かる。しかし、投資的経費は従前と比べて圧縮されており、さらに圧縮し続けることは困難であると推測される。

【図3】主要都市の分類延床面積 ※()内はいずれも市営住宅を除いた数値

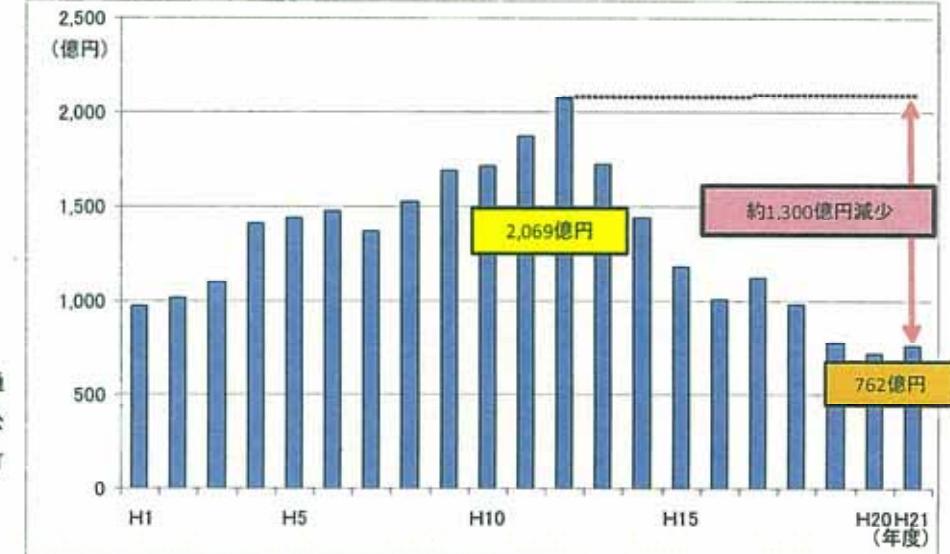
(平成 23 年 10 月調査時点)

| 都市 | さいたま市 | 川崎市 | 北九州市 | 名古屋市 | 大阪市 | | | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------|-----|------|-----|----|-----|--|
| 人口 | 122万人 | 143万人 | 98万人 | 227万人 | 267万人 | | | | | | |
| 延べ床面積 | 242万m ² (230万m ²) | 347万m ² (239万m ²) | 513万m ² (309万m ²) | 974万m ² (506万m ²) | 1,358万m ² (706万m ²) | | | | | | |
| 一人あたり 延べ床面積 | 2.0m ² (1.9m ²) | 2.4m ² (1.7m ²) | 5.2m ² (3.1m ²) | 4.3m ² (2.2m ²) | 5.1m ² (2.6m ²) | | | | | | |
| 延べ床面積の分類ごとの割合 | | | | | 市営住宅 一般施設 学校 | | | | | | |
|  <table border="1"> <tr> <td>市営住宅</td> <td>55%</td> </tr> <tr> <td>一般施設</td> <td>40%</td> </tr> <tr> <td>学校</td> <td>5%</td> </tr> </table> | | | | | 市営住宅 | 55% | 一般施設 | 40% | 学校 | 5% | |
| 市営住宅 | 55% | | | | | | | | | | |
| 一般施設 | 40% | | | | | | | | | | |
| 学校 | 5% | | | | | | | | | | |
|  <table border="1"> <tr> <td>市営住宅</td> <td>37%</td> </tr> <tr> <td>一般施設</td> <td>32%</td> </tr> <tr> <td>学校</td> <td>31%</td> </tr> </table> | | | | | 市営住宅 | 37% | 一般施設 | 32% | 学校 | 31% | |
| 市営住宅 | 37% | | | | | | | | | | |
| 一般施設 | 32% | | | | | | | | | | |
| 学校 | 31% | | | | | | | | | | |
|  <table border="1"> <tr> <td>市営住宅</td> <td>26%</td> </tr> <tr> <td>一般施設</td> <td>34%</td> </tr> <tr> <td>学校</td> <td>40%</td> </tr> </table> | | | | | 市営住宅 | 26% | 一般施設 | 34% | 学校 | 40% | |
| 市営住宅 | 26% | | | | | | | | | | |
| 一般施設 | 34% | | | | | | | | | | |
| 学校 | 40% | | | | | | | | | | |
|  <table border="1"> <tr> <td>市営住宅</td> <td>25%</td> </tr> <tr> <td>一般施設</td> <td>27%</td> </tr> <tr> <td>学校</td> <td>48%</td> </tr> </table> | | | | | 市営住宅 | 25% | 一般施設 | 27% | 学校 | 48% | |
| 市営住宅 | 25% | | | | | | | | | | |
| 一般施設 | 27% | | | | | | | | | | |
| 学校 | 48% | | | | | | | | | | |
|  <table border="1"> <tr> <td>市営住宅</td> <td>24%</td> </tr> <tr> <td>一般施設</td> <td>27%</td> </tr> <tr> <td>学校</td> <td>48%</td> </tr> </table> | | | | | 市営住宅 | 24% | 一般施設 | 27% | 学校 | 48% | |
| 市営住宅 | 24% | | | | | | | | | | |
| 一般施設 | 27% | | | | | | | | | | |
| 学校 | 48% | | | | | | | | | | |

【図4】市民一人当たり公共資産及び投資的経費（政令市）



【図5】投資的経費の推移



(出所) 図4、5各市「財務諸表」及び「市町村別決算状況調」より作成